

RIS3 – BALEARES

INFORME EVALUACIÓN INTERMEDIA

Red IDI – 9 de Junio de 2026

Índice de la Presentación:

- 1. Contexto, alcance del informe y metodología**
- 2. Resultados en las últimas encuestas de innovación**
- 3. Conclusiones del trabajo de campo**
- 4. Tendencias de cambio en las estrategias de innovación europeas**
- 5. Recomendaciones finales**

1

- CONTEXTO, ALCANCE Y METODOLOGÍA DEL INFORME

Contexto y alcance del estudio

- **Obligación** recogida en la propia RIS3 y Programa Operativo de les Illes Balears:
 - Eficacia de la puesta en marcha
 - Eficiencia de las medidas
 - Cambios que aconsejen actualización de la Estrategia (“de particular importancia en la intermedia”)
- **Alcance temporal** se centra en el periodo 2021–2024
- **Alcance material**, el informe se orienta a valorar el cumplimiento de los siete criterios de la condición habilitante y a detectar áreas de mejora en el ámbito metodológico
- **Limitaciones relevantes** derivadas del impacto de la COVID-19, fase temprana de ejecución y falta de algunos indicadores, que restringen el análisis de resultados
- **Foco especial hacia el futuro:** el informe se centra en aportar orientaciones para la adaptación y reformulación estratégica de cara al nuevo marco de programación 2028-2034
- **Fases de trabajo:**
 - (1) análisis de contexto y diseño de instrumentos de participación;
 - (2) trabajo de campo mediante encuestas (49) y entrevistas (12);
 - (3) análisis de resultados (indicadores) y de actividades (7 criterios); y
 - (4) elaboración del informe, presentación-debate y entrega final

Metodología (1): Trabajo de campo

Encuesta abierta al ecosistema (3H)

- **Envío 378 personas -> 49 respuestas**
- **32 preguntas repartidas en 9 bloques:**
 - 1.Participación y conocimiento de la estrategia
 - 2.Estructura y prioridades estratégicas
 - 3.Diagnóstico de innovación y digitalización
 - 4.Gobernanza y participación
 - 5.Seguimiento y evaluación
 - 6.Implementación e instrumentos
 - 7.Apoyo a la transición industrial
 - 8.Cooperación interregional
 - 9.Valoración general y sugerencias

Entrevistas a agentes relevantes

- **12 agentes representativos de la triple hélice:** administración, conocimiento, entidades intermedias y clústeres empresariales

Metodología (2): Análisis Indicadores

Evolución de los indicadores RIS3: presupuesto, actividad y resultado

- **Indicadores de presupuesto:** Fuerte impacto COVID-NGEU (presupuesto x2,4; ejecución concentrada en grandes convocatorias)
- **Indicadores de realización o actividad**
 - Indicadores de actividad y ejecución presupuestaria: programas 37% = 20/56
 - Indicadores de realización:
 - Reporte de 26 de 45 indicadores
 - 18/26 por encima objetivo 2027 (variabilidad 3%-1.267% cumplimiento)
- **Indicadores de resultado** (reporte de 13/16; resultados: 4-6-3)

Evolución general de los indicadores comparados de innovación

- **Evolución de la inversión en I+D**
- **Regional Innovation Scoreboard. Análisis de componentes**
 - Fortalezas del sistema de innovación en Baleares
 - Debilidades del sistema de innovación

Metodología (3): Análisis Condición Favorecedora

Análisis del cumplimiento continuo de la Condición Favorecedora

1. Análisis actualizado de los desafíos para la difusión de la innovación y la digitalización.
2. Institución encargada de la S3, con capacidad de coordinación, implementación y seguimiento.
3. Instrumentos de seguimiento y evaluación de la estrategia, indicadores, accesibilidad y evaluaciones.
4. Funcionamiento del proceso de descubrimiento emprendedor (EDP) a lo largo de todo el ciclo RIS3
5. Medidas para mejorar el sistema de I+D+i, recomendaciones europeas y lecciones aprendidas.
6. Apoyo a la transición industrial, incluyendo transición verde y digital, cuando sea pertinente.
7. Medidas para reforzar la cooperación interregional o internacional en ámbitos prioritarios de la S3.

Valoración y Recomendaciones

- A. **El grado de implementación** de los instrumentos de la RIS3 Baleares y su carácter “continuo”
- B. **Consecución de los objetivos marcados** con los instrumentos diseñados (finalidad subyacente)
- C. **Sugerencias de adaptación o mejora**, o sustitución en caso de desajustes relevantes.

2. RESULTADOS EN LAS ÚLTIMAS ENCUESTAS DE INNOVACIÓN

Resultados de innovación en Baleares (INE 2025)

- **Posición relativa y magnitudes clave**

- Baleares es la comunidad con menor inversión en I+D de España
- 0,40% del PIB en 2024, frente al 1,50% nacional, muy lejos del objetivo del 2% en 2030 (Ley Ciencia)
- Inversión por habitante (2023): 161€, sólo mejor que Canarias (136 €). Media española 470 €
- Afectado por el elevado PIB per cápita y el crecimiento económico post-COVID

- **Evolución 2009–2023 y últimos años**

- Crecimiento acumulado 2009–2023: +59,8% (cerca de la media española: +62,8%)
- Buen ritmo en 2021–2023, pero caída del –12,3% en 2024, que frena la tendencia
- Periodo 2019–2023 muestra un avance moderado: +31,4%
- Será clave confirmar en 2025 si se retoma la senda de crecimiento

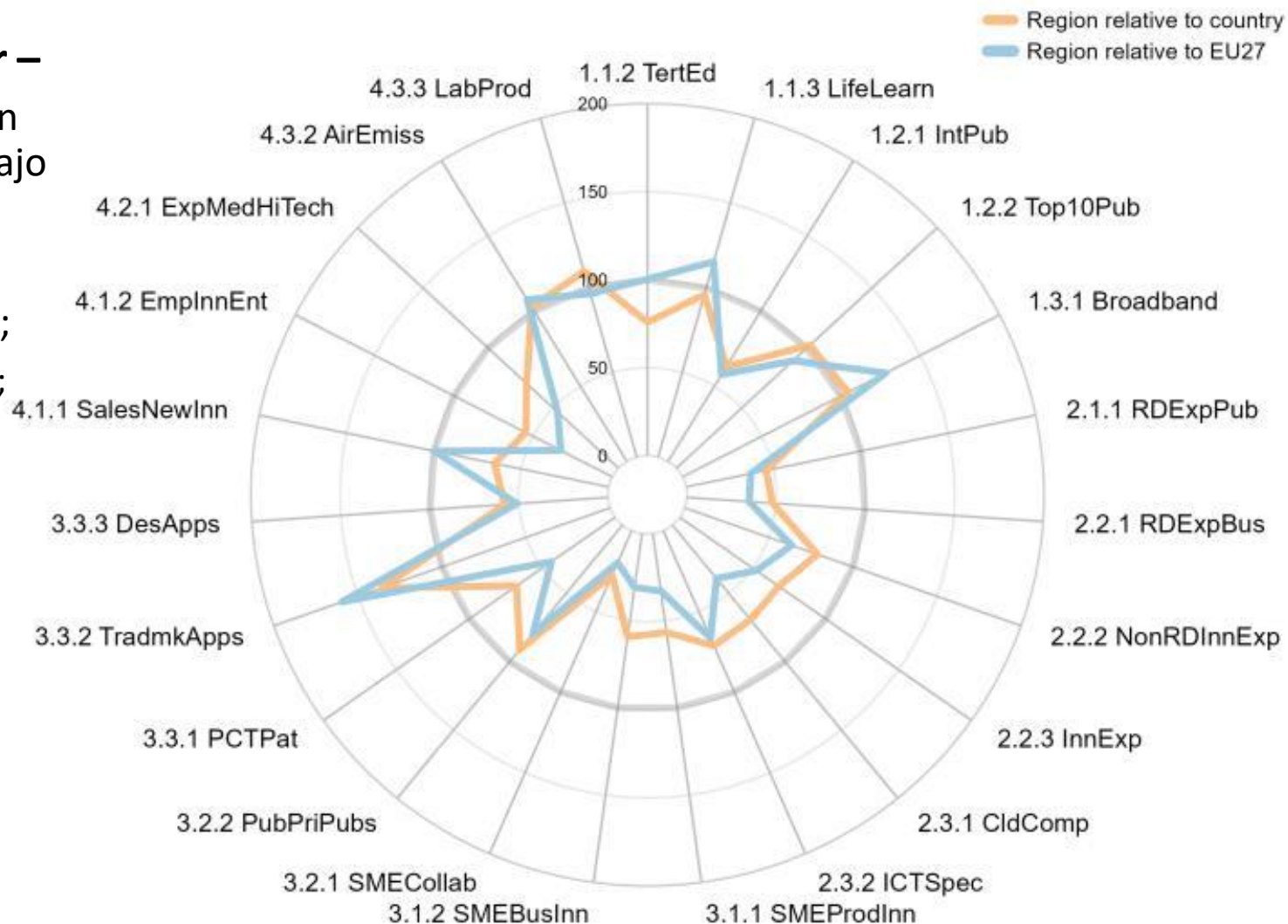
- **Inversión empresarial**

- Peso del sector privado en la I+D: 41,7% (2023) → cuarta región por la cola. España: 57% · Europa: 68%.
- Aun así, en Baleares la inversión privada es (proporcionalmente) mayor que la pública, algo poco común en regiones con bajo esfuerzo en I+D.

Regional Innovation Scoreboard (RIS 2025)

- **Baleares: Moderate Innovator –**

- Índice Regional de Innovación (RII): 72,7 (UE=100), por debajo de la media española (78,4)
- Posición: 175 en Europa
- Evolución 2018–2025: +7,4%;
- Evolución 2023–2025: –1,7%; pérdida de 4 posiciones



Regional Innovation Scoreboard (RIS 2025)

Debilidades:

- Innovación empresarial (déficit estructural)
 - Empresas que colaboran: 27,6% vs ESP - 19,9% vs UE → muy bajo.
 - Empresas que introducen nuevos productos: 56,7% vs ESP - 33% vs UE.
 - Empresas que innovan en procesos de negocio: 59,3% vs ESP - 30,9% vs UE.
- Economía basada en conocimiento
 - Empleo en actividades intensivas en conocimiento: 54,7% vs ESP - 32,6% vs UE.
 - Exportaciones de media y alta tecnología: 70,4% vs ESP - 46,7% vs UE.
- Financiación de la I+D
 - Gasto de I+D empresarial: 48% vs ESP - 34,9% vs UE (225)
 - Gasto público: 45,8% vs ESP - 37,5% vs UE (199)

Fortalezas:

- Capacidades comerciales:
 - Solicitudes marcas comerciales: 135% vs España - 159,6% vs UE → Indicador muy alto (puesto 18 UE)
 - Ventas productos nuevos (empresa o mercado): 64,5% vs ESP - 99,8% vs UE → capacidad diferenciación
- Conectividad digital (banda ancha): 104,4% vs ESP - 128,3% vs UE → Factor clave en un territorio insular
- Capacidad científica
 - Publicaciones científicas altamente citadas: 102,4% vs ESP - 89,4% vs UE
 - Colaboración público-privada en publicaciones: 91,2% vs ESP - 79,4% vs UE
- Capital humano:
 - Educación terciaria: 104,6% UE.
 - Formación continua: 104% UE (aunque ambos caen en los dos últimos años).

Conclusiones

- **Crecimiento histórico positivo, pero 2024 marca un punto de inflexión**
- **Única región española con inversión en I+D <0,5% del PIB**
- **Posición rezagada en Europa (175), con tendencias a la baja desde 2023**
- **Fortalezas claras:** capacidad comercial e intangibles de mercado, digitalización, publicaciones científicas y formación de capital humano
- **Debilidades estructurales:** escasa innovación empresarial, baja colaboración, poca economía de conocimiento y baja inversión pública
- **Requiere políticas ambiciosas orientadas a:**
 - incrementar la inversión privada (con incentivos públicos)
 - fortalecer los vínculos ciencia-empresa,
 - atraer y retener talento,
 - diversificar la estructura económica más allá del turismo.

3. CONCLUSIONES DEL TRABAJO DE CAMPO

Participación en la encuesta

49
participantes

4,68
puntuación
media

52%
conocimiento
básico/alto

75% nunca ha
participado o
sólo al inicio

Seleccione la tipología de su entidad (elección)

59%
Empresa

20%
Entidad pública
o de desarrollo
local

8%
Asociación empresarial
o clúster

6%
Universidad, Centro
tecnológico o de..

6%
Other

Selección de prioridades

¿Considera que las prioridades recogidas en la RIS3 Baleares se ajustan al perfil regional y oportunidades de futuro de la región?

1 2 3 4 5

Sostenibilidad territorial para la modernización económica

Evolución de la cadena de valor del turismo

Conocimiento para el fortalecimiento de la economía balear

Tecnologías para la transformación digital y ecológica

Gestión de la innovación y de la internacionalización empresarial

Sectores emergentes: Polo marino

Sectores emergentes: Bioeconomía

Sectores emergentes: Industrias culturales y creativas

100%

0%

100%

1. MEJOR VALORADAS:

- Sostenibilidad territorial (foco en economía circular) = **73,3%**
- Bioeconomía = **64,2%**
- Polo Marino = **60,7%**

2. PRIORIDADES NEUTRAS:

- Conocimiento para fortalecimiento de la economía = **70%**
- Gestión de la innovación e internacionalización = **66,6%**
- Tecnologías de transformación ecológica y digital = **60%**

3. PEOR VALORADAS:

- Evolución de la cadena de valor del Turismo = **56,7%**
- Industrias culturales = **46,4%**

* % de participantes que responden estar bastante o muy de acuerdo con la adecuación de cada prioridad

Gobernanza y monitorización

1	¿Participa Ud. en consultas o conversaciones periódicas sobre la situación de la innovación y digitalización en Baleares?	3,28
2	¿Tiene Ud. contacto con el Servicio de Innovación , encargado de dar apoyo a la RIS3, y sus actividades?	3,10
3	¿Percibe una adecuada coordinación de la RIS3 con otras políticas públicas regionales (inversiones, industria, ciencia, sostenibilidad, etc.)?	2,13
4	¿Considera que la RIS3 permite una interacción fluida y constante entre sector público y agentes del ecosistema?	2,38
5	¿Participa en la evolución de la estrategia y recibe información adecuada sobre su marcha?	1,90
6	¿Existen mecanismos para identificar o proponer nuevas oportunidades de innovación emergentes?	2,07

Implementación e instrumentos

1	¿Considera que los instrumentos y ayudas públicas son adecuados y suficientes para implementar la RIS3?	2,25
2	¿La estrategia recoge medidas eficaces para estimular la inversión privada en innovación (especialmente de PYMES)?	2,04
3	¿Existen mecanismos adecuados para transferir conocimiento desde centros de investigación hacia empresas?	2,18
4	¿Existen actuaciones concretas en la RIS3 para apoyar la transición digital y ecológica de la industria?	2,96
5	¿Se contemplan acciones específicas para la formación y reciclaje de los trabajadores/as en estos ámbitos?	2,71
6	¿Existen instrumentos de apoyo a la diversificación empresarial ?	2,60
7	¿Considera que Baleares está suficientemente conectada con otras regiones en proyectos interregionales de innovación?	2,16
8	¿Existen medidas que faciliten la colaboración con otras regiones , sus empresas y centros de conocimiento?	2,26

Comentarios representativos

1. “Consider que s'ha de prioritzar el foment econòmic sectors distints al turístic. El turisme ja es prou fort e innovador per si mateix, en aquest àmbit s'ha de profunditzar per que sigui el més sostenible possible”
2. “Es importante que este políticamente consensuada”
3. “Falta coordinació real entre els actors o al menys una comunicació fluida del que s'està fent al àmbit de la RIS3, però per això tots els actors l'haurien de coneixer i seguir-la”
4. “Integrar la RIS3 amb altres polítiques regionals: habitatge, ocupació, formació professional, transició energètica, etc. ”
5. “Hasta el 2024, la gobernanza y participación sobre la RIS3 ha sido muy mejorable. Los indicadores de seguimiento de la RIS3 no pueden consultarse de forma fácil. No ha habido reuniones de seguimiento de la RIS3 entre el 2021 y 2025”
6. “Hay pocos presupuestos y recursos para la innovación aplicada/productiva y la I+D en general. Falta mucha pedagogía para que la sociedad y tejido empresarial en general entienda que la I+D+I es de vital importancia para el progreso de nuestra sociedad balear. Hay una ley de I+D+I que esta en un cajón”

Comentarios representativos (2)

7. “Necesitamos que la RIS3 sea realmente el eje vertebrador de las estrategias que apliquemos las empresas en cada uno de nuestros sectores. Para eso falta mucho trabajo de comunicación y seducción”
8. “Fortalezas: Buen diagnóstico y voluntad de diversificación. Debilidades: Falta de instrumentos reales, nula coordinación interinstitucional, ausencia de ecosistema y cultura de innovación, sin conexión exterior ni apoyo operativo a las startups tecnológicas”

4. TENDENCIAS DE CAMBIO EN LAS ESTRATEGIAS DE INOVACIÓN EUROPEAS

Tendencias de cambio europeas (1)

1. Integración de políticas industriales y de innovación

- Evolución hacia competitividad transformadora e impacto social
- Articulación ciencia–empresa–mercado
- Prioridades en torno a verticales de diversificación de futuro
- S3 como plataforma de coordinación con políticas industriales y territoriales

2. Trabajo en misiones de innovación – innovación transformativa

- Marco teórico: Mazzucato, OCDE (MOIPs), JRC (PRI-Place-based transformation)
- Organización de políticas en torno a retos sociales/territoriales (demanda)
- Direccionalidad clara + experimentación en gobernanza y colaboración
- Participación de actores sociales, transdepartamental y sectorial
- Potencial como enfoque estructurador para S3 post-2027

Tendencias de cambio europeas (2)

3. Nuevas herramientas de experimentación territorial

- Regiones como “laboratorios territoriales” para grandes objetivos Europeos
- Lógica de experimentación y aprendizaje en contextos reales
- Nuevas herramientas públicas: pilotos, CPI, sandboxes...
- Requiere flexibilidad normativa y recursos especializados

4. Cooperación interregional transformadora

- Superar fragmentación y falta de masa crítica
- Conexión de capacidades a nivel nacional y europeo (RIVs, I3)
- Objetivo: proyectos de mayor escala e impacto
- Necesidad de capacidades institucionales avanzadas.

Tendencias de cambio europeas (3)

5. Convergencia con nuevas prioridades europeas post-2027

- Fondos alineados con temáticas de innovación, descarbonización, seguridad y resiliencia (Competitiveness Compass y “Policy Windows” ECF)
- Planes de Partenariado Nacional-Regionales (NRPP) sustituyen los Programas Operativos (540 a 27) integrando fondos de cohesión, social, PAC, transición justa (52 a 16 programas)
- European Competitiveness Fund para inversiones en sectores clave (+ Horizon EU coordinado)
- Mayor competencia: hubs de innovación y capitales como ganadores potenciales
- S3 más necesaria que nunca: anticipación estratégica, diagnóstico de capacidades, priorización más precisa, gobernanza participativa, posicionamiento institucional...

5. RECOMENDACIONES FINALES

Recomendaciones RIS3 Baleares (1)

1. Liderazgo, gobernanza y comunicación:

- Reforzar la estrategia RIS3-S4 con un liderazgo político y respaldo estable
- Generar dinámica continua de sus órganos de gobierno
- Unidad de Gestión RIS3 profesionalizada y con formación continua
- Incluir un órgano para la coordinación pública y alineación de planes e instrumentos
- Generar vías para la participación del sector privado
- Un plan de comunicación con identidad regional que integre la acción interdepartamental

2. Diseño más vertical e integrado de la S3:

- Evolucionar hacia un modelo temático (vertical)
- Diferenciar instrumentos generales de innovación de los de especialización
- Apostar por nichos más concretos
- Integrar programas y actividades de otros departamentos
- Analizar las capacidades regionales
- Consolidar la sostenibilidad y las transiciones como ejes transversales.

Recomendaciones RIS3 Baleares (2)

3. Innovación y diversificación a través de los clústeres:

- Impulsar la transformación económica reforzando el papel de los clústeres
- Fomentando la cultura de innovación con programas y ayudas específicos (INNOBAL)
- Fomentando la diversificación en torno a nichos concretos más sofisticados

4. Misiones de innovación regional:

- Poner en marcha un primer experimento de misión temática en torno a un reto prioritario (ej. circularidad, agua) como vía de experimentación de elementos recogidos en el informe:
 - Gestión supra-departamental
 - Refuerzo gobernanza público privada
 - Mapeo de capacidades y proyectos
 - Innovación basada en necesidades del territorio
- Detectar y definir una cartera de proyectos complementarios en distintas áreas
- Diseñar incentivos (multidepartamentales) para financiación de proyectos experimentales
- Analizar posibilidades de financiación multinivel y colaboraciones suprarregionales

Recomendaciones RIS3 Baleares (3)

5. Apertura e interregionalidad:

- Fomentar alianzas estratégicas con regiones comparables (previo estudio)
- Fortalecer la colaboración con redes nacionales y europeas, generales y temáticas
- Crear una unidad de prospectiva y cooperación interregional
- Ofrecer formación en financiación europea a actores públicos y privados

6. Monitorización y seguimiento estratégico:

- Diseñar un sistema de diagnóstico temático y de monitorización de proyectos e inversiones
- Combinar análisis interno con apoyo experto externo
- Lanzar convocatorias / vías para detectar nuevos agentes y temáticas de innovación
- Facilitar el seguimiento público-privado
- Plataforma de inteligencia regional para orientar prioridades y financiación (a futuro)

Moltes Gràcies

Luis Goñi Navarro
luis@luisgoni.eu