

Evaluación intermedia de la Estrategia de Especialización Inteligente de Navarra (S4) para el período 2021-2027

RESUMEN EJECUTIVO

9 ABRIL 2025



S4 | Navarra
Nafarroa

Estrategia de Desarrollo | Garapen Estrategia



ayming

Este informe ha sido elaborado por Ayming España, SAU, en el marco del contrato de Asistencia técnica a Sodena para la Evaluación Intermedia de la Estrategia de Especialización Inteligente para la Sostenibilidad de Navarra (S4) en el periodo 2021-24 (Expediente PL23_0001). Las actividades no podrían haberse realizado sin la colaboración de todos y cada uno de los entrevistados y agentes participantes en las mesas temáticas y resto de acciones, quienes han prestado su tiempo y experiencia. Gracias a su compromiso e ideas se ha enriquecido ampliamente este trabajo.

Igualmente, queremos agradecer la disponibilidad y colaboración del Gobierno de Navarra y Sodena para la realización de esta evaluación externa que contribuirá a la mejora y crecimiento de la región.

Resumen ejecutivo

Este informe recoge los **resultados de la evaluación intermedia externa de la Estrategia de Especialización Inteligente para la Sostenibilidad de Navarra (S4) en el periodo 2021-2024**, realizada en el marco del contrato de Asistencia Técnica para Sodena (Sociedad de Desarrollo de Navarra, S.L.). La **Estrategia de Especialización Inteligente para la Sostenibilidad de Navarra (S4)** es el **marco de referencia** para el desarrollo económico regional basado en la innovación y la sostenibilidad.

Esta evaluación forma parte del Plan de Evaluación del Programa del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) Navarra 2021-2027, específicamente bajo el Objetivo Político 1, Prioridad 1A, “Transición digital inteligente”.

Objetivos de la Evaluación

El análisis tiene un doble propósito:

- Verificar los **avances en la implementación** de la S4, sus prioridades y el cumplimiento de los criterios definidos por la Comisión Europea (CE) como condición habilitante.
- **Identificar logros y áreas de mejora** para ajustar acciones y diseñar nuevas iniciativas.

Metodología

El proceso de evaluación se ha basado principalmente en un enfoque cualitativo, debido a la necesidad de comprender en profundidad los puntos fuertes y débiles en la implementación de la estrategia, complementado con análisis cuantitativos:

- Revisión y análisis detallado de fuentes de información secundaria, tales como informes, planes regionales, iniciativas desarrolladas en la Comunidad Foral y en otras regiones europeas, y documentos e información relevante de la S4 de Navarra
- Se han realizado 23 entrevistas semiestructuradas y en profundidad a agentes clave del ecosistema navarro, y la participación por parte del equipo consultor en las ocho mesas temáticas y en la plataforma S4
- Encuesta online a agentes vinculados a la I+D+i y la S4 de Navarra
- Análisis de los datos disponibles en el sistema de monitorización y evaluación de la S4 correspondientes a los años 2022 y 2023
- Participación en las reuniones de las mesas de las prioridades temáticas
- Participación en la plataforma de la S4
- Taller de validación con expertos independientes

Análisis

El análisis llevado a cabo en el transcurso de esta evaluación intermedia se ha realizado en relación con los **siete elementos de la condición habilitante** (denominadas condiciones favorecedoras en la versión final del Reglamento):

- **Criterio 1:** El análisis actualizado de los cuellos de botella para la **difusión de la innovación**, incluida la digitalización
- **Criterio 2:** La existencia de una institución u organismo nacional o regional competente, encargado de la estrategia de especialización inteligente (**gobernanza**)
- **Criterio 3:** **Instrumentos de seguimiento y evaluación** para medir los resultados con respecto a los objetivos de la estrategia (monitorización)
- **Criterio 4:** Funcionamiento eficaz del **proceso de descubrimiento de oportunidades empresariales** (EDP)
- **Criterio 5:** **Acciones necesarias para mejorar los sistemas** regionales o nacionales de investigación e innovación
- **Criterio 6:** Acciones para gestionar la **transición industrial**
- **Criterio 7:** Medidas para la **colaboración internacional**

Además, se analizan: la **comunicación y difusión de la S4** en la región y la **pertinencia y relevancia de las prioridades actuales** en la S4

Resultados

El análisis realizado revela una **situación muy positiva en relación con el proceso de implementación de la S4 de la región en todos los criterios** evaluados.

La Estrategia S4 destaca por su **visión estratégica y su capacidad para fomentar la colaboración entre los sectores público y privado**, logrando una amplia participación tanto en el diseño como en su ejecución, siguiendo los principios del EDP definido por la CE. La estrategia se percibe como un **catalizador de los esfuerzos de la región** hacia objetivos claros y alineados con las fortalezas locales, como la innovación y el fomento de las cadenas de valor en la industrial.

La evolución de Navarra hacia las **transiciones industriales y los objetivos medioambientales** refleja un compromiso claro con la adaptación a las tendencias europeas, especialmente en áreas clave como la transición energética y la digitalización. En este ámbito existe un acuerdo generalizado sobre la relevancia de los **ejes transversales/transiciones ecológica y digital**, que se consideran bien definidos y son esenciales para el futuro de Navarra. De hecho, la **sostenibilidad se presenta como una de las principales fortalezas de la S4**, especialmente en sectores como la energía verde, la movilidad eléctrica y la bioeconomía circular.

El marco de la S4 ha desempeñado un papel significativo en la promoción de las transiciones industriales en la región, aprovechando un marco de gobernanza sólido y modelos dinámicos participativos. En este contexto, Navarra está desempeñando un **papel destacado en la transición hacia un modelo industrial más sostenible**, con especial énfasis en el desarrollo de energías renovables como la solar, eólica y el hidrógeno verde. Estos proyectos están respaldados por importantes fondos europeos y nacionales, como el Hydrogen Valleys S3 Partnership y los proyectos estratégicos para la recuperación y transformación económica (PERTE), lo que permite la promoción de microrredes energéticas, el autoconsumo y las comunidades energéticas, estableciendo un modelo de energía distribuida y sostenible que se posiciona como referente a nivel nacional y europeo.

Hay que destacar, además, que la **S4 está coordinada correctamente con otras políticas regionales**, especialmente con el reciente Plan de Industria. El proyecto de **Ley Foral de Industria y de Fomento Empresarial en Navarra** establece un marco normativo ambicioso para fortalecer el sector industrial y empresarial, poniendo en el centro a las personas y promoviendo la transformación digital, ecológica y hacia la economía circular.

Su objetivo principal es consolidar a la industria como eje de la política socioeconómica de la Comunidad Foral, fomentando el crecimiento y la innovación de las empresas, especialmente las PYMEs, mediante proyectos transformadores y la generación de nuevas actividades económicas de nicho. Esta ley impulsa la creación de un entorno estable que favorezca el desarrollo industrial, la atracción de talento y actividad económica y el refuerzo del ecosistema industrial. Además, subraya la importancia de promover empleo de calidad, consolidar las cadenas de valor prioritarias y **alinear las políticas con la Estrategia de Especialización Inteligente de Navarra**.

En definitiva, busca integrar sostenibilidad, innovación y valores centrados en las personas para garantizar un crecimiento equilibrado y resiliente del tejido industrial navarro.

Casos de estudio

El informe presenta tres casos de estudios en la Comunidad Foral con el fin de visualizar y poner en valor al trabajo realizado hasta la fecha en el marco de la S4:

- Navarra Zirkular
- Navarra Health Cluster
- Agenda Navarra de Hidrógeno Verde


Además, se incluyen tres casos de estudio europeo en tres ámbitos de especial relevancia para el período de implementación 2021-2027: monitorización y seguimiento, transición energética, y EDP:

- S3 Observatory, región de Puglia, Italia
- Transición energética, región de Parkstad Limburg, Holanda
- Impact Innovation, Suecia

Recomendaciones

A pesar de los esfuerzos realizados, persisten algunos **desafíos en su implementación**. Con el fin de reforzar la implementación de la S4 en Navarra en la segunda parte del periodo (2025-2027), a continuación, se incluyen una batería de recomendaciones asociadas a cada uno de los elementos analizados en el capítulo 4. La siguiente tabla resume las recomendaciones en todos los criterios evaluados:

Tabla 1. Resumen de recomendaciones para cada uno de los criterios

CRITERIO 1	CRITERIO 2 y 4	CRITERIO 3	CRITERIO 5	CRITERIO 6	CRITERIO 7	CRITERIO ADICIONAL	CRITERIO ADICIONAL
<i>Difusión de la innovación y digitalización</i>	<i>Gobernanza y EDP</i>	<i>Instrumentos de seguimiento y monitorización</i>	<i>Acciones para mejorar los sistemas regionales o nacionales de investigación e innovación</i>	<i>Transición Industrial</i>	<i>Colaboración Internacional</i>	<i>Plan de comunicación</i>	<i>Relevancia y pertinencia de las prioridades estratégicas actuales</i>
Digitalización administración pública como modelo	Fortalecer parte digital plataforma S4	Revisar y actualizar indicadores macroeconómicos	Reforzar la investigación aplicada	Simplificar procesos regulatorios	Aumentar colaboración internacional	Vincular S4 Navarra con planes industriales	Vinculación entre focos y líneas de trabajo
Fomento de espacios colaborativos y transferencia de conocimiento	Configurar mesas temáticas como grupos de trabajo	Incluir indicadores específicos en herramienta de control de retos S4	Incentivos para transferencia de tecnología	Digitalización sectores industriales	Monitorizar cooperación interregional en partenariados S3	Mejorar visibilidad y accesibilidad a las políticas de I+D+i	Sostenibilidad como prioridad transversal
Apoyo a PYMES en digitalización	Mayor implicación PYMES y universidades	Creación de cuadro de mando y cuadro de evolución sectorial interactivo	Formación de talento en áreas clave	Transición hacia sostenibilidad	Participación de PYMES en proyectos europeos	Rediseñar plan de comunicación	Ampliar perspectiva medicina personalizada
Incentivar programas de mentoría y formación	Cooperación público-privada			Ecosistema innovación abierta	Mejorar comunicación sobre oportunidades internacionales		Habilitadores tecnológicos e IA como eje transversal
Capacitación en competencias digitales	Mesa específica y ad-hoc de representantes directos de PYMES			Reconversión hacia sectores emergentes			Análisis sobre sectores emergentes
							Análisis sobre impacto de las prioridades actuales
							

LEYENDA: Regulación y política / Tecnología y digitalización / Colaboración / Financiación / Formación y talento / Visibilidad y comunicación